

УДК – 336.14

Натаван Исмаилова
АГЭУ, докторант

ПРОБЛЕМЫ ОПТИМИЗАЦИИ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Ключевые слова: бюджет, расходы, оптимизация, эффективность, ориентированное на результат

Açar sözlər: büdcə, xərclər, optimallaşma, səmərəlilik, nəticəyə orientasiya

Keywords: budget, expense, optimization, efficiency, result-oriented

«Министерство финансов Азербайджана начало подготовку сводного и государственного бюджета на 2014-2017 годы, который будет направлен на модернизацию и дифференциацию приоритетных направлений экономики, улучшение делового климата, увеличение бюджетных поступлений от налогов и пошлин, а также достижение целей, предусмотренных в концепции развития "Азербайджан-2020: взгляд в будущее",» - заявил на расширенном заседании коллегии ведомства министр финансов страны Самир Шарифов [3].

Деятельность государства связана с прямыми расходами государственных средств. Совокупность конкретных видов государственных расходов всех уровней бюджетов, взаимосвязанных между собой, представляет собой систему расходов бюджета любого государства.

Система расходов государственного бюджета обусловлена рядом факторов, основными из которых принято считать природу и функции государства, уровень социально-экономического развития страны, административно-территориальное устройство государства, формы предоставления бюджетных средств. Состав и структура расходов государственного бюджета определяется их экономическим содержанием и задачами, которые стоят перед государством по распределению валового внутреннего продукта.

В соответствии со стратегическими направлениями и приоритетами, а также первоочередными задачами бюджетной политики в области расходов, расходы государственного бюджета должны быть сформированы исходя из принципа их максимальной защищенности от влияния внешнеэкономической конъюнктуры и нацелены на концентрации бюджетных расходов для реализации ключевых проблем экономики, оптимизации и повышения эффективности использования расходов государственного бюджета, обеспечения сбалансированности бюджетных ресурсов.

Отсутствие действенного механизма управления государственными расходами, способного обеспечить достижение стратегических целей развития экономики без оценки их обоснованности, оптимальности и эффективности означает, что государство не может оценить и объяснить обществу на решение каких задач тратятся средства налогоплательщиков.

В науке и практике под оптимизацией понимается процесс выбора наилучшего варианта из возможных или же процесс приведения системы в наилучшее (оптимальное) состояние [8].

Исходя из этого, под оптимизацией расходов местного бюджета понимаются использование наименьшего объема бюджетных средств участниками бюджетного процесса для достижения заданных результатов. В качестве критериев оценки результативности мероприятий по оптимизации расходов бюджета рассматриваются: объем выполненных работ/услуг; общественно значимый результат деятельности; бюджетный эффект (экономия средств местного бюджета) [6].

В условиях нехватки мобилизуемых финансовых ресурсов (которое присуще экономике Азербайджана) эффективное использование государством свои ограниченные ресурсы оптимальным способом лишь на основе директивных предписаний субъектам хозяйствования представляется весьма затруднительным. Это подтверждает анализ расходов бюджетов раз-

ного уровня Азербайджана: объем и структура расходов, а также система бюджетного финансирования не соответствуют современным требованиям и не способствуют в полной мере преодолению негативных явлений в экономике и социальной сфере Азербайджана.

Одной из причин сложившейся в Азербайджане ситуации явилось недостаточное внимание, уделяемое исследованию проблем обоснованности и оптимальности расходов бюджета, несмотря на декларируемую Правительством политику по переходу на более экономичное использование имеющихся ресурсов, несмотря на ряд мер, принятых Правительством АР, касательно оптимизации бюджетных затрат (переход на новые системы оплаты труда, сокращение статей бюджетной классификации, упрощение процедуры внесения изменений в бюджетную роспись), которые способствовали некоторому повышению качества управления бюджетными средствами хотя не привело к значительному росту объема и качества оказываемых услуг.

Несоответствия структуры бюджетных расходов целевым ориентирам экономического развития Азербайджана делает необходимым решение задачи внедрения в бюджетное планирование оценку оптимальности расходов. Однако, отсутствие нормативно закреплённого порядка планирования и финансирования расходов бюджета затрудняет расчет расходов на базе такой оценки. Следовательно, государство должно выработать формализованные критерии, которые позволили бы определять, какие отрасли и сферы экономики инвестированы и в каком объеме. Не менее важно, чтобы параллельно с совершенствованием методик планирования расходов бюджета и формирования структуры государственных расходов в практику бюджетного финансирования внедрялись наиболее эффективные методы финансирования и формы расходов бюджета, которые позволят заинтересовать бюджетополучателя в целевом и рациональном использовании бюджетных средств [5].

Сохранение в Азербайджане существующей практики планирования и финансирования расходов бюджета чревато дальнейшей консервацией ситуации и имеющихся проблем, потерей времени для реализации намеченных мероприятий и стимулирования экономики. Поэтому необходимо использовать весь инструментарий государственного регулирования в условиях рыночной экономики, задействовать стимулы, заложенные не только в налоговой системе, но и в механизме бюджетных расходов.

Существующая в настоящее время бюджетная система сформирована в иных социально-экономических условиях и до сих пор функционирует в отрыве от принципов оптимальности и достаточности.

Результатом оптимизации бюджетных расходов должно стать повышение эффективности работы бюджета за счет внедрения конкурентных принципов и экономии бюджетных средств, возникающей вследствие устранения дублирующих функций [8].

Решение вопросов обеспечения эффективного (оптимального) использования бюджетных ресурсов требует определения основных принципов анализа их расходования, выявления степени соответствия расходования средств поставленным задачам, расчет соотношения между затратами и полученным результатом.

В настоящих условиях бюджетные средства продолжают расходоваться нерационально. Ожидается, что в 2014 году бюджетные затраты составят 20,1 млрд. манат. По сравнению с 2012 годом этот показатель больше на 15,2% и будет равен 34,3% от ВВП, что на 2,0% выше 2012 года [2].

В связи с чем определенная разумная жесткость при проведении бюджетной политики становится условием сохранения бюджетной и социальной стабильности. При этом наряду с оптимизацией бюджетной сети более углубленно должна проводиться работа по установлению системы критериев и показателей оптимальности расходов бюджетов разного уровня.

Однако, полное решение проблемы оптимизации и эффективности расходов недостаточно для решения бюджетной сбалансированности и обеспечения всех поставленных целей. Необходим комплекс мероприятий, направленных на увеличение доходов бюджета и, в первую очередь, оптимизировать систему налогообложения.

Особое внимание должно быть обращено на контроль за результативностью данных расходов и состоянием статьи. Снижение отдачи, как и рост выплат по займам, представляются нежелательными тенденциями, способными в перспективе привести к серьезным социально-экономическим проблемам и негативным последствиям.

Последнее десятилетие в отдельных странах мира происходили своеобразные процессы в области государственных расходов. Поскольку чрезмерная концентрация расходов в руках государства зачастую становится препятствием для развития экономики, экономически развитые и развивающиеся страны стали уменьшать долю правительственных расходов – путем разгосударствления значительной части учреждений социальной сферы, содержащихся за счет средств государственного бюджета [7]. Хотя как показывают проведенные исследования в бюджетах всех стран мира увеличилась социальная составляющая: большая часть расходов типичного современного государственного бюджета – это расходы на здравоохранение, образование и социальную защиту граждан.

В Азербайджане на протяжении трех лет прослеживается относительно стабильная тенденция роста средств, направляемых на финансирование сугубо государственных функций (управление, международная деятельность, судебная власть), увеличение расходов на производственный сектор государственной экономики (строительство, промышленность, сельское хозяйство). При этом резко выделяются повышение расходов на социальную политику и финансовую помощь бюджетам других уровней, а также повышение затрат на обслуживание госдолга, национальную оборону и целевые бюджетные фонды.

Для повышения устойчивости экономического и социального развития Азербайджана целесообразна оптимизация структуры государственных расходов (в том числе за счет сокращения отдельных статей бюджета).

Обеспечение оптимальности бюджетных расходов, предусматривает необходимость соблюдения ряд условий. Бюджетные расходы должны быть максимально конкретны, при этом они должны ориентироваться на достижение общественно-значимых целей, а не на финансирование организаций. Подконтрольным общественности должен быть и весь процесс составления плана расходования бюджетных средств и само расходование [6]. Иными словами, бюджет республики, его затратная часть должны быть более подробным, прозрачным, детализированным, открытым и понятным и выполняться гласно по каждому направлению бюджетных средств.

Для ориентации на оптимальное расходование бюджетных расходов на решение основных направлений государственной социально-экономической политики необходимо: -интеграция целей и задач стратегического, среднесрочного и бюджетного планирования; -ориентация процесса планирования и исполнения бюджета на эффективность и результативность бюджетных расходов, сокращение неэффективных затрат; -обеспечение прозрачности процесса формирования и исполнения бюджета; -усиление требований к администраторам бюджетных программ по соблюдению бюджетной дисциплины; -повышение качества управления бюджетными деньгами (наличностью) [8].

Смещение акцентов в деятельности государственных органов в сторону управления по результатам на основе проведения реформы бюджетных отношений, оптимизации сети бюджетных организаций и повышения результативности бюджетных расходов означает переход бюджетирования, ориентированное на результат. Т.е. бюджетные ресурсы распределяются между их распорядителями и бюджетными программами в зависимости от поставленных перед ними целей, в соответствии со среднесрочными приоритетами социально-экономической политики и в пределах прогнозируемых на долгосрочную перспективу ресурсов бюджета. Такой подход предполагает оптимизацию бюджетных расходов, контроль результативности расходования бюджетных средств путем оценки выполнения количественных и качественных показателей госпрограмм [4].

Использование экономических, в том числе финансовых, методов позволяет государству отказаться от командного администрирования с присущими ему методами бюджетного

финансирования и дотирования, обеспечивавшими запланированные темпы развития общественного производства, и перейти к финансовому регулированию экономики путем создания принципиально иного, чем прежде, режима расходования финансовых ресурсов. Ориентировка на конечный результат предполагает возможность сокращения либо полного прекращения финансирования госпрограмм в случае их неэффективной реализации. Между министерствами и ведомствами возникает здоровая конкуренция за бюджетные ресурсы, которая способствует повышению качества государственных услуг и достижению поставленных целей.

Переход на новую систему государственного планирования предполагает также оптимизацию действующих программных документов путем их объединения, сокращения и передачи решения отдельных задач на уровень государственных органов, а так же оптимизацию и модернизацию действующих информационных систем с целью интеграции процедур бюджетного планирования и исполнения бюджета.

Список использованной литературы

1. Закон Азербайджанской Республики «О Государственном бюджете». Баку, 18.05.1999 // Азербайджан. 1999г.
2. Отчеты об исполнении государственного бюджета Азербайджана за 2010-2013г
3. Лавров А.М. Бюджетная реформа 2010-2012г.г.: от управления затратами к управлению результатами // Финансы. 2008, №9
4. Финансы, денежное обращение. Учеб. для вузов / Под ред. Г.М. Колпакова. М.; Финансы и статистика, 2005г.
5. Валеев А.Р. О необходимости системного подхода к оценке эффективности бюджетных расходов // Экономический вестник Республики Татарстан, Казань, 2008, № 1
6. Юсупов Ф.Г. Политика правительственных расходов в стабилизации экономики: Научно-методическое пособие. Калининград, Изд.БИЭФ, 2001
7. Государственный бюджет и проблема оптимизации ...ref.by/refs/91/21556/1.html

Natavan İsmaylova

DÖVLƏT BÜDCƏSİ XƏRCLƏRİNİN OPTİMALLAŞDIRILMASI PROBLEMLƏRİ

Xülasə

“Dövlət Büdcəsi xərclərinin optimallaşdırılması problemləri” adlı məqalədə dövlət büdcəsinin məsrəflərinin optimallaşdırılmasının nəzəri əsaslarının öyrənilməsi və inkişaf etdirilməsi, Azərbaycan reallığında büdcə sisteminin məsrəflərinin effektiv reallaşma mexanizmi nəzərdən keçirilib.

Natavan Ismailova

PROBLEMS OF THE OPTIMIZATION OF STATE BUDGET EXPENSES

Summary

The article “Problems of the optimization of state budget expenses” studying and development of theoretical bases to optimize the expenses of the state budget, development of methodological recommendations and practical suggestions for the implementation of a mechanism to optimize expense in the realities of the Azerbaijan budget system.