

İQTİSADİYYAT VƏ İDARƏETMƏ BÖLMƏSİ

UOT – 330.1

Шагин Касумов

Азербайджанская Академия Труда и Социальных Отношений, д.ф.э.

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В статье исследуется роль государства в системе управления, состояние финансового контроля, в частности, исследуется роль Счетной Палаты. Рассматриваются функции и права Счетной Палаты. Отмечается ведущая роль органов Государственного контроля АР. В статье найдено отражение пути совершенствования деятельности контролирующих органов, основные проблемы государственного финансового контроля.

Современный этап развития Азербайджанской Республики характеризуется тенденциями укрепления государственной власти, повышением роли государства в системе управления экономикой, усилением борьбы с коррупцией и правонарушениями в экономической сфере. В этой связи объективно возрастает значение и роль финансового контроля в системе государственного управления.

Текущее состояние государственного финансового контроля (ГФК) в стране нельзя считать удовлетворительным. Уровень сбора налогов, хотя и растет, однако в последнее время, изменение цен на углеводороды, приведёт к уменьшению доходов бюджета.

Большой ущерб казне наносят нарушения при совершении экспортно-импортных операций, распределении и использовании валютных средств, подлежащих перечислению в бюджет. Слабость системы государственного контроля над правонарушениями в банковской сфере приводит к «отмыванию» преступно нажитых капиталов и, в первую очередь, через банки, использующие высокие технологии. Список таких правонарушений можно продолжить бесконечно, благо что подобной информации в опубликованных в печати отчётах контролирующих органов, предостаточно.

В настоящее время в Азербайджанской Республике функционирует множество контролирующих и надзирающих органов различной ведомственной подчинённости, имеющих свои территориальные подразделения. К этому следует добавить контролирующие органы районных и городских администраций исполнительной власти. Определённые контрольные функции выполняют и органы местного самоуправления. При этом отсутствует чёткая регламентация функций полномочий различных контролирующих органов, кроме конституционно и законодательно установленных для Счётной Палаты Азербайджанской Республики.

В то же время в стране действует более 30 законов и постановлений, в которых в той или иной мере регулируется контрольная и надзорная деятельность. Контроль проникает, по существу, во все сферы экономики, затрагивает интересы миллионов людей, предприятий и организаций. Однако сориентироваться в компетенции и полномочиях контролирующих органов стало весьма затруднительно. Это не позволяет субъектам экономических отношений эффективно использовать их для защиты прав и законных интересов, противостоять злоупотреблениям и порой неквалифицированным, ошибочным действиям работников контролирующих органов.

В настоящее время Государственный контроль осуществляется следующими контролирующими органами: Счётной Палатой АР и контрольно-счётными органами исполнительной власти, Службой государственного финансового контроля при министерстве Финансов АР, Государственным казначейским агентством, Контрольным управлением Президента АР, Центральным Банком АР, министерством Налогов АР, Государственным таможенным комитетом АР, Государственными внебюджетными фондами.

Внутриведомственный контроль выполняется контрольно-ревизионными службами министерств и ведомств. Важная роль в обеспечении государственного финансового контроля отводится органам муниципальных образований и местного самоуправления [6].

Субъекты ГФК, в соответствии с установленным законодательством АР, осуществляют свою деятельность на основе Конституции АР, указов и распоряжений Президента АР и Правительства АР.

Указ Президента АР «О мерах по совершенствованию системы государственного финансового контроля в АР» от 07.01.1999 г. установил, что в АР «финансовый контроль» должен обеспечивать контроль за исполнением государственного бюджета и бюджета государственных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, государственных резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ [2].

Ведущим органом государственного финансового контроля АР является Счётная Палата АР. Статус, функции и права Счётной Палаты были определены Конституцией АР и указом Президента АР от 06.1999 г. «О Счётной Палате АР». По своему статусу Счётная Палата АР является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Милли Мэджлисом и подотчётным ему. В рамках задач, определённых действующим законодательством, Счётная Палата обладает организационной и функциональной независимостью. Контрольные полномочия Счётной Палаты распространяются на все государственные органы и учреждения в АР, на органы местного самоуправления, предприятия, организации, банки, страховые компании и другие финансово-кредитные учреждения, их союзы, ассоциации и иные объединения вне зависимости от видов и форм собственности, если они получают, перечисляют, используют средства из государственного бюджета или используют государственную собственность либо управляют ею, а также имеют предоставленные государственным законодательством или органами государственной власти налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

Счётная Палата осуществляет оперативный контроль за исполнением государственного бюджета, контроль за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга АР и за использованием кредитных ресурсов, контроль за государственными внебюджетными фондами, контроль за поступлением в государственный бюджет средств от распоряжения и управления государственной собственностью, в том числе его приватизации, продажи.

Специальная статья посвящена контролю за банковской системой, которая предусматривает, что Счётная Палата осуществляет контроль за:

- деятельностью ЦБ АР, его структурных подразделений, других банков и кредитно-финансовых учреждений в части обслуживания ими государственного бюджета;
- деятельностью ЦБ АР по обслуживанию государственного долга АР.

Закон «О Счётной Палате» предусматривает, что все другие органы осуществляющие финансовый контроль, обязаны оказывать содействие деятельности Счётной Палаты, предоставлять по её запросам информацию о результатах проводимых ревизий и проверок [3].

Деятельность и полномочия других органов государственного финансового контроля определяются Конституцией АР, Гражданским кодексом АР, Налоговым кодексом АР, Таможенным кодексом АР, законом АР «О бюджетной системе», соответствующими законами и другими нормативно-правовыми актами. В целом соответствующих законодательных и других нормативно-правовых актов имеется достаточно много, но состояние дел с государственным финансовым контролем желает лучшего.

Необходимо усилить ГФК за счёт расширения роли и функций Счётной Палаты, что потребует повышения качества её работы, оптимизации организационного устройства, заинтересованности Милли Мэджлиса в реализации результатов её деятельности.

Специфический порядок и процедуры действия Счётной Палаты должны быть подробно разработаны и зафиксированы в регламенте Счётной Палаты. Такой документ разграничит и определит порядок взаимодействия структурных подразделений аппарата Счётной Палаты АР, а также установит порядок (процедуры) ведения дел и проведения мероприятий всех видов и форм контрольной деятельности, методики проведения контрольных мероприятий.

Таким образом при организации финансового контроля основное внимание должно уделяться проблеме контроля за бюджетным процессом, за целесообразностью и эффективностью расходования государственных средств. Необходимо разработать действенную концепцию современной системы ГФК на основе системной методологии организационно-функционального подхода, всестороннего изучения отечественного и зарубежного исторического опыта и достижений современной практики в области организации финансового контроля [6].

Среди всего комплекса вопросов можно выделить следующие основные проблемы ГФК:

- методологические основы формирования системы государственного финансового контроля;
- концептуальный подход к реформированию системы государственного финансового контроля, в том числе роли и функций Счётной Палаты АР;
- принципы деятельности системы государственного финансового контроля;
- функции общегосударственного финансового контроля;
- основные сферы и особенности деятельности контрольных органов АР.

Ключевые слова: финансовый контроль, методологические основы, концептуальный подход, доходы и расходы бюджета, контрольные органы

Использованная литература

1. Конституция Азербайджанской Республики, Баку: 2009 г.
2. Указ Президента АР «О совершенствовании системы государственного контроля», Баку-1999 г.
3. Указ Президента АР «О создании Счётной Палаты АР», Баку: 1999 г.
4. Указ Президента АР «О создании Службы Финансового контроля при министерстве финансов АР», Баку: 2009 г.
5. Королев Ю.Ю. Ревизия и аудит. Минск: ФУАинформ, 2015, 214 с.
6. [http://nanodigest.ru/content/view/1336/57/Государственный финансовый контроль](http://nanodigest.ru/content/view/1336/57/Государственный_финансовый_контроль).

Şahin Qasimov

AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASINDA DÖVLƏT MALİYYƏ NƏZARƏTİNİN TƏŞKİLİNİN PROBLEMLƏRİ

Xülasə

Məqalədə Azərbaycan Respublikasında Dövlət maliyyə nəzarətinin vəziyyəti, Hesablama Palatasının rolu, funksiyaları və fəaliyyətinin təkmilləşdirilməsi yolları öz əksini tapmış, Dövlət maliyyə nəzarətinin təşkilinin problemləri göstərilmişdir.

Açar sözlər: maliyyə nəzarəti, metodoloji əsaslar, konseptual yanaşma, büdcə gəlirləri və xərcləri, nəzarət orqanları

Shahin Qasimov

PROBLEMS OF ORGANIZATION OF STATE FINANCIAL CONTROL IN THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

Summary

The standing of state financial control in the Republic of Azerbaijan, the role of the Chamber of Accounts, its functional and the ways of its activity improvement are reflected in the article and shown the problems of financial state organizations.

Keywords: financial control, methodological grounds, conceptual approach, budget revenues